

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind gestionarea taxelor colectate în cadrul aplicării politicii agricole comune și care fac parte din sistemul de finanțare al fondurilor europene pentru agricultură, precum și din sistemul resurselor proprii al Uniunii Europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale :

Ca urmare a aderării României la Uniunea Europeană, în temeiul aplicării Politicii Agricole Comune, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, gestionează fonduri europene pentru agricultură, precum și intervenții, restituții, contribuții și alte drepturi care fac parte din sistemul de finanțare al acestor fonduri.

În prezent, cadrul legal intern privind recuperarea sumelor de plată către Bugetul general al Comunităților Europene, și care fac parte din sistemul de finanțare al fondurilor europene pentru agricultură, precum și din sistemul resurselor proprii al Comunităților Europene nu acoperă toate tipurile de creanțe care ar putea apărea în contextul derulării fondurilor și măsurilor comunitare pentru agricultură, următoarele situații fiind nereglementate:

- Creanțele generate de neonorarea obligațiilor de plată instituite în sectorul laptelui și al produselor lactate, reglementate în legislația comunitară prin Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului din 22 octombrie 2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole (Regulamentul unic OCP), și Regulamentul Comisiei (CE) nr. 595/2004 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1788/2003, iar în legislația națională prin O. G. nr. 48/2005 privind organizarea pieței laptelui de vacă, și H.G. nr. 852/2006 privind aprobarea Metodologiei de acordare a cotei individuale de lapte, precum și a modului de alocare și reconstituire a rezervei naționale de lapte. Pe lângă condițiile în care se face colectarea

taxelor instituite în acest sector, aceste acte normative nu stabilesc însă și modalitatea/condițiile în care se face recuperarea acestor contribuții, în caz de neplată;

- Creanțele generate de neonorarea obligației de plată a sumelor reprezentând sume temporare de restructurare, sumelor reprezentând taxa pe excedent pentru producția de zahăr și pentru producția de izoglucoză, și altor taxe prevăzute în cadrul organizării comune a piețelor din sectorul zahărului. În legislația națională, aceste contribuții sunt reglementate parțial prin O.G. 41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare. Astfel, nu este instituită obligația de plată a taxei pe excedent pentru producția de zahăr și pentru producția de izoglucoză, nici a taxelor instituite prin politica agricolă comună în contextul stabilirii necesarului tradițional de aprovizionare din import cu zahăr brut. De asemenea, O.G. 41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare nu dispune cu privire la modalitatea/condițiile în care se face recuperarea acestor contribuții/taxe, în caz de neplată.

Având în vedere necesitatea asigurării recuperării rapide și eficiente a acestor contribuții și taxe, considerăm că se impune reglementarea activității de colectare a creanțelor reprezentând resurse proprii ale Comunităților Europene sau venituri transferate care fac parte din sistemul de finanțare al fondurilor europene pentru agricultură în mod distinct față de procedura de recuperare de drept comun, procedură care implică termene lungi și nu asigură recuperarea cu rapiditate a sumelor datorate bugetului Comunității Europene.

În acest sens, prin acest act normativ se propune înzestrarea autorităților cu competențe în gestionarea contribuțiilor și taxelor instituite prin politica agricolă comună cu competența de a emite titluri de creanță, respectiv executorii în condițiile stabilite de normele legale în vigoare pentru administrarea creanțelor fiscale.

Având în vedere considerentele mai sus expuse, precum și din rațiuni de reglementare unitară a tuturor contribuțiilor și taxelor colectate de România în contextul aplicării politicii agricole comune, se impune adoptarea de urgență a prezentului act normativ, care reglementează activitățile de calcul, colectare și control, rezultate din gestionarea de către România a contribuțiilor și altor taxe colectate în cadrul aplicării

	<p>politicii comune agricole și care fac parte din sistemul de finanțare al fondurilor europene pentru agricultură, precum și din sistemul resurselor proprii al Comunităților Europene.</p> <p>Prezenta inițiativă legislativă realizează transpunerea în legislația națională a tuturor obligațiilor de plată instituite de legislația comunitară în contextul organizării comune a piețelor agricole, precum și asigurarea unui sistem rapid și eficient de protecție a intereselor financiare ale Comunităților Europene și ale României.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reglementarea unitară a gestionării de către România a contribuțiilor și altor taxe colectate în cadrul aplicării politicii comune agricole și care fac parte din sistemul de finanțare al fondurilor europene pentru agricultură, precum și din sistemul resurselor proprii al Comunităților Europene; - stabilirea autorităților cu competențe în gestionarea contribuțiilor și taxelor instituite prin politica agricolă comună; - stabilirea competențelor autorităților cu competențe în gestionarea contribuțiilor și taxelor instituite prin politica agricolă comună. <p>Neadoptarea acestui proiect de act normativ poate avea consecințe negative asupra sistemului de resurse proprii al Comunităților Europene, precum și asupra Bugetului de Stat, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prin legislația națională în vigoare nu sunt reglementate: obligația de plată a taxei pe excedent pentru producția de zahăr și obligația de plată a taxei pe excedent pentru producția de izoglucoză. Acest lucru face imposibilă colectarea acestei taxe de la contribuabilii producători de zahăr și/sau izoglucoză și ar putea avea un efect direct asupra Bugetului de Stat, care ar trebui să suporte consecințele necolectării; - Prin legislația națională în vigoare nu este reglementată activitatea de colectare a creanțelor reprezentând resurse proprii ale Comunităților Europene sau venituri transferate care fac parte din sistemul de finanțare al fondurilor europene pentru agricultură, aceasta urmând a se desfășura conform procedurii de drept comun. Acest fapt poate genera întârzieri semnificative în colectarea acestor taxe și contribuții, în

	contextul în care România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, este obligată la vărsarea acestor taxe către bugetul comunitar în interiorul unor termene foarte scurte (aproximativ 30 zile).	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ		
1. Impact macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)		
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este compatibil cu dispozițiile regulamentelor comunitare în domeniu.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Evaluarea conformității		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Regulamentul Consiliului (CE, EURATOM) nr. 2988/95 din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 312 din 23 decembrie 1995	se conformează	
Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005 din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților	se conformează	

Europene L 209 din 11 august 2005		
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1848/2006 din 14 decembrie 2006 privind neregulile și recuperarea sumelor acordate pe nedrept în cadrul finanțării politicii agricole comune și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, și de abrogare a Regulamentului Consiliului (CEE) nr. 595/91, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 355 din 15 decembrie 2006	se conformează	
Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului din 22 octombrie 2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole (Regulamentul unic OCP)	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 595/2004 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1788/2003, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 31 martie 2004	se conformează	
Regulamentul Consiliului (CE) nr. 320/2006 de instituire a unui regim temporar de restructurare a industriei zahărului în Comunitatea Europeană și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 58 din 28 februarie 2006	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) Nr. 828/2009 de stabilire, pentru anii de piață 2009/2010-2014/2015, a normelor de aplicare pentru importul și rafinarea produselor din sectorul zahărului încadrate la poziția tarifară 1701 în cadrul acordurilor preferențiale, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 240 din 11 septembrie 2009	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 891/2009 privind deschiderea și gestionarea anumitor contingente tarifare comunitare în sectorul zahărului, publicat în Jurnalul Oficial al	se conformează	

Uniunii Europene L 254 din 26 septembrie 2009		
Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1150/2000 al Consiliului privind punerea în aplicare a Deciziei nr. 2007/436/CE, Euratom privind sistemul de resurse proprii al Comunităților Europene, cu modificările și completările ulterioare	se conformează	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Fundamentarea alegerilor organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	

Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat proiectul actului normativ prin avizul nr. 145/2011.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale a proiectului de act normativ.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza prin structurile deja existente. Punerea în aplicare a proiectului de act normativ nu necesită nicio perioadă suplimentară sau de tranziție.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC